

Medfinansieringsordning for digitaliseringsprosjekter i statlige virksomheter

Retningslinjer for ordningen (jf. økonomiregelverket, kapittel 6)

Fastsatt av Kommunal- og distriktsdepartementet 28. desember 2022

Innhold

Medfinansieringsordning for digitaliseringsprosjekter i statlige virksomheter	1
Retningslinjer for ordningen (jf. økonomiregelverket, kapittel 6).....	1
1. Bakgrunn	1
2. Mål for medfinansieringsordningen	2
3. Kunngjøring	2
4. Målgruppe for medfinansiering.....	2
5. Vilkår for å få tildelt midler fra medfinansieringsordningen	2
6. Økonomiske rammer for medfinansiering.....	3
7. Krav til gevinstrealisering	3
8. Søknad	3
9. Behandling og prioritering av søknader.....	3
10. Tilsagn og utbetaling	4
11. Oppfølging og kontroll	4
12. Avslag og klage.....	5
13. Midler som ikke blir fordelt.....	5
14. Rapportering og statistikk.....	5
15. Kunnskapsforvaltning	5

1. Bakgrunn

Medfinansieringsordningen for digitaliseringsprosjekter ble innført i 2016. Ordningen forvaltes av Digitaliseringsdirektoratet, og var ved etableringen rettet mot små og mellomstore samfunnsøkonomisk lønnsomme digitaliseringstiltak. Fra 2020 ble ordningen utvidet til også å gjelde større tiltak som støtter opp under regjeringens digitaliseringsstrategi som fellesløsninger og sammenhengende tjenester. Ordningen ble evaluert i 2021.

Retningslinjer for ordningen fastsettes av Kommunal- og distriktsdepartementet.

2. Mål for medfinansieringsordningen

Medfinansieringsordningen legger til rette for effektiviseringsarbeidet i statlige virksomheter og kommunene, og for nye digitale tjenester og en enklere hverdag for innbyggere, og næringsliv og frivillig sektor. Målet med ordningen er økt gjennomføring av samfunnsøkonomisk lønnsomme digitaliseringstiltak og realisering av planlagte gevinster. Ordningen skal nå bredt ut, og bidra til å realisere målet om effektiv utnyttelse av offentlige ressurser og målene i regjeringens digitaliseringsstrategi.

3. Kunngjøring

Utlysning av midlene inkl. informasjon om søknadsfrist skjer på digdir.no samt i andre relevante kanaler.

4. Målgruppe for medfinansiering

Statlige virksomheter som ligger under staten som rettssubjekt kan søke om midler fra ordningen. Det omfatter ordinære forvaltningsorganer, forvaltningsbedrifter og forvaltningsorganer med særskilte fullmakter. Kommuner, fylkeskommuner, KS, andre institusjoner/organisasjoner og privat næringsliv kan være samarbeidsparter.

5. Vilkår for å få tildelt midler fra medfinansieringsordningen

- Medfinansieringen skal være utløsende faktor for at tiltaket blir gjennomført.
- Tiltaket skal ikke være i en gjennomføringsfase (som omtalt i Prosjektveiviseren).
- Det må synliggjøres at IT er et sentralt virkemiddel i tiltaket.
- Tiltaket må være samfunnsøkonomisk lønnsomt, og dette må dokumenteres i søknaden sammen med begrunnelse for valgt konsept og informasjon om hvilke andre alternativer som har vært vurdert (jf. de seks spørsmålene i utredningsinstruksen).
- Det kan søkes om støtte til små og mellomstore digitaliseringstiltak med budsjett mellom 10 mill. og 100 mill. kroner.
- Prosjektene kan gå over maksimalt 4 år, men medfinansiering kan kun gis i 3 år (to budsjettoverføringer). Gevinstrealisering kan gå over flere år.
- Én virksomhet må stå som søker, men flere virksomheter kan samarbeide og bidra til finansiering av egenandelen.
- I tiltak der flere virksomheter samarbeider om et resultat skal samarbeidet dokumenteres med samarbeidsavtaler før endelig tilsagn om medfinansiering blir gitt. Samarbeidsavtalene skal inneholde informasjon om de enkelte deltakende virksomhetenes rolle og ansvar i gjennomføringen av tiltaket og i driftsfasen. Avtalene skal også omhandle organisering av prosjektet for gjennomføring av tiltaket; deltakelse i prosjektet (styrings-, referanse- og/eller prosjektgruppe) og ressursinnsats (personer og/eller midler). Samarbeidsavtalene skal undertegnes av virksomhetsleder.
- Digitaliseringsdirektoratet kan motta midler fra ordningen. I slike tilfeller må det utvises særlig aktsomhet mhp. kvaliteten i beslutningsgrunnlag og dokumentasjon av vurderinger slik at tildelingen ved behov kan etterprøves, bl.a. opp mot anvendelsen av kriterier for tildeling, utforming og innhold i søknaden eller den relative vurderingen mot andre prosjekter.
- Dersom prosjektet gir gevinster i statlig sektor, må krav om gevinstrealisering oppfylles, jf. kapittel 7.

- Dersom tiltaket berører kommunene, skal KS involveres i utarbeidelsen av søknaden, og så tidlig som mulig. KS skal ha frist på minimum 2 uker til å uttale seg, og uttalelsen fra KS skal følge med søknaden.
- Tiltak som mottar satsingsmidler over statsbudsjettet kan ikke få midler gjennom medfinansieringsordningen i tillegg.
- Digitaliseringsdirektoratet avgjør på grunnlag av en samlet vurdering om et tiltak oppfyller vilkårene for å motta finansiering gjennom ordningen.

6. Økonomiske rammer for medfinansiering

- Total prosjektkostnad må være mellom 10 mill. og 100 mill. kroner, inkl. interne lønnskostnader.
- Det kan gis inntil 50 pst. medfinansiering, maksimalt 50 mill. kroner.

7. Krav til gevinstrealisering

- 50 pst. av nettogevinster i *søkervirksomheten* tas som budsjettkutt på grunnlag av fastsatt gevinstrealiseringsplan.
- 50 pst. av nettogevinster i *andre statlige virksomheter* med totale nettogevinster på over 5 mill. kroner tas som budsjettkutt på grunnlag av fastsatt gevinstrealiseringsplan. Budsjettkuttet gjelder da fra første krone.
- Gevinstrealiseringsplan som legger til grunn for budsjettkutt i andre statlige virksomheter skal i forkant være akseptert av de samme virksomhetene.

8. Søknad

Interesserte virksomheter må innen søknadsfristen sende inn dokumentasjon på det formatet som Digitaliseringsdirektoratet til enhver tid etterspør. Aktuelle søknadsskjema ligger på digdir.no.

9. Behandling og prioritering av søknader

Vurdering av søknader blir gjort i to trinn.

Trinn 1

- Digitaliseringsdirektoratet vurderer først om vilkårene for å få tildelt midler fra ordningen er oppfylt.
- Deretter rangeres søknadene:
 - Alle søknader prioriteres først etter samfunnsøkonomisk lønnsomhet.
 - Digitaliseringsdirektoratet legger vekt på både netto nåverdi per krone investert og kvalitative nyttevirksomheter
 - Tiltakets modenhet skal vektlegges i en samlet vurdering
 - Dersom to omsøkte tiltak rangeres helt likt mht. lønnsomhet og modenhet, skal det tiltaket som best støtter opp under målene i regjeringens digitaliseringsstrategi prioriteres.

Prioriterte tiltak går videre til trinn 2.

Trinn 2

- For å få tilskudd må prosjektene sende inn gevinstrealiseringsplan innen gitt frist.
 - Gevinstrealiseringsplanen er forpliktende, og danner grunnlaget for fremtidige budsjettkutt (jf. 7).
 - Dette innebærer at gevinstrealiseringsplan skal være forankret i egen virksomhet og også i andre statlige virksomheter med forventede totale nettogevinster av tiltaket på 5 mill. kroner eller mer (over tiltakets levetid).
- Endelig tilsagn om medfinansiering blir først gitt når Digitaliseringsdirektoratet godkjenner at gevinstrealiseringsplanen oppfyller de formelle kravene

10. Tilsagn og utbetaling

- Søkere som får medfinansiering vil få tilsagn om dette i et eget tilsagnsbrev med spesifikasjon av tildelte midler og presisering av vilkårene.
- Tildeling av midler følger kostnadsfordelingen i det enkelte budsjettår.
 - Bruttobudsjetterte virksomheter får årlig en belastningsfullmakt på Digitaliseringsdirektoratets budsjett.
 - Nettobudsjetterte virksomheter får utbetalt midlene til eget budsjett det enkelte år.
- Belastningsfullmakt/utbetaling vil kunne bli nedjustert ved andre og tredje utbetaling dersom samlet budsjett/faktisk forbruk for prosjektet blir lavere enn planlagt. Merforbruk vil ikke endre samlet tildeling.
- Prosjektet må påbegynnes (medfinansiering bli brukt) det året det får tilsagn om midler. Ubrukte midler kan overføres til neste år på Digitaliseringsdirektoratets budsjett. Nettobudsjetterte virksomheter kan overføre ubrukte midler på eget budsjett.
- Egenfinansiering må utgjøre minst 50 pst. ved prosjektslutt
- Midlene som tildeles er eks. merverdiavgift.

11. Oppfølging av tiltakene i prosjektperioden

Medfinansieringsordningen vil ha inntil 4 rapporteringer: årsrapporter (maks. tre år) og sluttrapport.

- Rapportering skal skje på eget skjema. Det må føres prosjektrekskap som skal legges ved sluttrapporten. Krav til rapportering vil bli sendt ut sammen med tilsagn om tildeling av midler.
- Den enkelte virksomheten i samråd med overordnet departement er ansvarlig for å realisere gevinstene, og ansvaret for å følge opp og føre kontroll med dette ligger hos virksomhetens overordnede departement. Digitaliseringsdirektoratet skal motta kopi av rapporter til departementet om gevinstrealisering. Den godkjente gevinstrealiseringsplanen er et forpliktende grunnlag for fremtidige budsjettkutt.
- Det er det ansvarlige fagdepartementet som skal innarbeide gevinstuttrekket i sitt forslag til konsekvensjustert budsjett. Dersom det skjer vesentlige endringer i gevinstbildet som påvirker muligheten for budsjettreduksjon i statlige virksomheter, må dette meldes til overordnet departement med kopi til Digitaliseringsdirektoratet.

Digitaliseringsdirektoratet kan innhente opplysninger for å se til at midlene blir brukt i tråd med forutsetningene for ordningen. Dersom midlene blir brukt i strid med betingelsene som går frem av tilsagnsbrevet, må de betales tilbake – helt eller delvis.

12. Avslag og klage

Søkere som ikke blir tildelt medfinansiering mottar brev om avslag. Det er ikke adgang til å klage på vedtak etter denne ordningen.

13. Midler som ikke blir fordelt

Midler som ikke blir fordelt inneværende år pga. for få aktuelle søknader eller manglende innsending eller godkjenning av gevinstrealiseringsplan, betales tilbake til statskassen. Det samme gjelder der det ved prosjektavslutning blir klart at prosjektet ikke har anvendt hele det tildelte beløpet.

14. Rapportering og statistikk

Digitaliseringsdirektoratet rapporterer til Kommunal- og distriktsdepartementet om søknader, måloppnåelse og gevinster ut fra krav i de årlige tildelingsbrevene. Til marskonferansen hvert år sender KDD beskrivelse til FIN av prosjektene som er gjennomført foregående år og gevinstene i prosjektene.

Digitaliseringsdirektoratet fører årlig statistikk over

- antall søknader og hvilke virksomheter som søker
- samlet søknadssum og samlet samfunnsøkonomisk lønnsomhet
- samlet sum som er tildelt og andel av rammen som er tildelt
- hvilke tiltak og virksomheter som får tildelt midler og hvor mye
- samfunnsøkonomisk lønnsomhet for tiltakene som får tildelt midler
- planlagt gevinstrealisering for prosjekt som får tildelt midler, herunder planlagte budsjettkutt (i søkervirksomheten og eventuelle andre statlige virksomheter)
- endring i gevinster fra tilsagn til sluttrapport

15. Kunnskapsforvaltning

Virksomheter som får medfinansiering forplikter seg til kunnskaps- og erfaringsdeling.

Digitaliseringsdirektoratet og KDD vil kunne benytte informasjon fra søknader og rapporter til kunnskapsforvaltning og -spredning.

16. Oppfølging av gevinstrealisering i departementene¹

- Digitaliseringsdirektoratet innrapporterer alle forpliktende gevinstrealiseringsplaner til Kommunal- og distriktsdepartementet.

¹ I henhold til Rundskriv R-9/2019 - *Retningslinjer for materialet til regjeringens konferanse i mars om statsbudsjettet for 2021* skal Kommunal- og distriktsdepartementet ved Avdeling for IT- og forvaltningspolitikk orienteres om konsekvensjusteringer som følger av kravene i medfinansieringsordningen innen 15. januar 2020. Til marskonferansen skal Kommunal- og distriktsdepartementet, i samråd med ansvarlige departementer, sende Finansdepartementet en samlet oversikt over budsjettgevinster relatert til medfinansieringsordningen

- Kommunal- og distriktsdepartementet lager en oversikt som det formidler til Finansdepartementet med kopi til de respektive sektordepartementene.
- Sektordepartementet vurderer om og når det skal foretas kutt i samråd med Finansdepartementet.
- Sektordepartementet rapporterer til KDD innen 15. januar (eller den fristen som går frem av budsjetttrundskrivet) reelt gjennomførte kutt
- KDD sammenstiller og sender informasjon om budsjettkutt relatert til medfinansieringsordningen til Finansdepartementet før marskonferansen